

□

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5949

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד החינוך	התקבל בוועדת הפטור 15.12.2025	תאריך דיון 26.03.2026	תאריך השלמות 26.03.2026
פרטי ההתקשרות המבוקשת			
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה מספר פנייה
פיתוח והפעלה של כלי הערכה פנימיים במערכת חינוך	התקשרות בפטור ממכרז	3(30)	25.03.2026 8001685044

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות : ל- 36 חודשים מיום חתימה על ההסכם בתוספת אופציה של 24 חודשים , חלקו של המשרד הינו 20,800,000 ש"ח

פרטי תקופה					
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
		0		42,500,000	42,500,000 שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

1. הרשות הארצית למדידה והערכה במשרד החינוך (להלן – **המשרד** או **ראמ"ה**) מבקש להתקשר במיזם משותף עם עמותת "קיימא" קרן "DELL" וקרן "CommunityO" (להלן – **השותפים**) להפעלת מיזם "תנופה 2030" (להלן- **המיזם**).
2. מיזם "תנופה" נועד לשפר את יכולות המדידה במשרד החינוך, ולאפשר לעובדי ההוראה שימוש בכלי ההערכה דיגיטליים וחכמים אשר יסייעו להתאים את תוכנית הלמידה ולהגדיל את אפקטיביות ההוראה. המיזם מתמקד ביצירת כ-170 כלי הערכה דיגיטליים, חלף הכלים הדיגיטליים הקיימים, לצד המשך פיתוח פלטפורמת "מילגו" הכוללת תשתית טכנולוגית לניהול ותפעול המדידה והערכה, כאשר עם סיום המיזם, הקניין הרוחני של המערכת יועבר במלואו לידי ראמ"ה.
3. ראמ"ה הינה יחידת סמך של משרד החינוך, אשר אחראית על היבטי ההערכה והמדידה במערכת החינוך. תחומי אחריותה כוללים את ביצוע מבחני המיצ"ב, השתתפות במבחנים בינלאומיים (PISA, PIRLS, TIMES) ופיתוח כלי הערכה פנימיים המסייעים למורים לאבחן את הישגי התלמידים ולבצע התאמה של תוכניות הלמידה והגברה של אפקטיביות ההוראה.
4. כיום, מרבית כלי ההערכה המתוקפים הקיימים במערכת החינוך ואשר מוגשים ע"י ראמ"ה והמזכירות הפדגוגית אינם דיגיטליים, כך שלצורך ביצוע ההערכה, המורים נדרשים להדפיס קבצי PDF, ולבצע בדיקות ידניות של כלי ההערכה ולעבד את הממצאים באופן ידני ומסורבל. בחלק ממקצועות הלימוד, כגון מתמטיקה, אין בנמצא אפילו כלי הערכה דיגיטלי אחד.
5. לאור האמור, בדצמבר 2023 יצאה ראמ"ה בשמונה מכרזים לפיתוח כלי הערכה דיגיטליים, אשר בחמישה מהמכרזים זכתה קיימא ובשלושה מהמכרזים זכו ספקים אחרים. מבנה ההתקשרות במכרזים כלל תקופת התקשרות ראשונית במשך שנה וחצי, וכן חמש אופציות להארכה בנות שנה כל אחת.
6. במקביל, לצורך ניהול מערך ההערכה והמדידה, נדרשת פלטפורמה דיגיטלית אשר תאפשר להפיץ את השאלונים למשתמשי הקצה, לבנות דוחות, להציג דשבורדים ועוד. בשנים האחרונות, נעשה ניסיון להשתמש בפלטפורמה מבית Sonnet (בתמיכת

טלדור), אשר מיועדת לביצוע מבחנים חיצוניים ובינלאומיים בתיכונים, גם לצורך ביצוע ההערכות הפנימיות, אך זו נמצאה כלא מתאימה לצרכי ההערכות הפנימיות. הניסיון לעשות שימוש במוצר למטרה שאינה ייעודית לו, הוביל לקשיים תפעוליים רבים ולחוסר בתמיכה טכנית מספקת, ואינו עונה על הצרכים המקצועיים של ראמ"ה.

7. לאור חשיבות פיתוח הכלים הפנימיים והצורך במציאת פלטפורמה מתאימה לביצוע המבחנים, עלתה האפשרות לשתף פעולה עם קרנות פילנתרופיות ולצאת למיזם משותף עם הספק קיימא, אשר יכלול פיתוח נרחב של כ-170 כלי הערכה ומדידה דיגיטליים, וכן המשך פיתוח הפלטפורמה הדיגיטלית הקיימת של הספק קיימא אשר בה יתבצע שימוש לאורך תקופת המיזם, כאשר עם סיום המיזם הקניין הרוחני של המערכת יועבר במלואו לידי ראמ"ה.

8. המעבר לניהול פיתוח כלי ההערכה במסגרת מיזם משותף מאוחד, במקום שיטת המכרזים הפרטנית אשר הייתה נהוגה עד כה, צפויה להניב למשרד מספר יתרונות משמעותיים, ובראשם יתרון לגודל ויעילות כלכלית, אחידות עיצובית ותפעולית בין כלל השאלונים, דבר המקל משמעותית על המשתמשים בשטח, לצד שיפור באיכות הכלים ונכונות של קרנות פילנתרופיות לשאת בחלק מעלויות המיזם.

9. לצורך יישום המיזם, מוצע לבטל את המכרזים הנוכחיים שבהם זכה הספק הנוכחי, ולשלב את תחולתם בתוך המיזם המשותף. יצוין כי התנאים המוצעים במיזם משופרים ב-10% לעומת התנאים שהתקבלו במכרז, כאשר השירות הניתן במסגרת המיזם נרחב יותר (כולל תשלום בגין שירות והטמעה), וכאשר המשרד משלם מחצית מהיקף התשלום בלבד (אודות לפילנתרופיה), וזאת מלבד היתרון הכלכלי הגדול אשר טמון בהעברת הקניין הרוחני על המערכת. יש לציין כי יתר הספקים שזכו במכרז ימשיכו לפעול לפי תנאי המכרז, וכי לא קיימת חפיפה בין תחולת ההתקשרות ותחומי הפעילות של יתר הספקים במסגרת המכרזים שבהם הם זכו, לבין תחולת המיזם.

10. המיזם ינוהל באמצעות וועדה משותפת, המעניקה כוח הצבעה שוויוני (50%) בין הממשלה לבין יתר השותפים, כאשר ההחלטות יתקבלו בהסכמה של הממשלה ושל עמדת הרוב בקרב נציגי השותפים. נציגי הממשלה יהיו מנכ"ל ראמ"ה או מי מטעמו, יו"ר המזכירות הפדגוגית או מי מטעמה וחשב ראמ"ה.

11. על מנת להבטיח מעבר חלק של המערכת לידי המשרד בבוא העת, ובהתאם להמלצת מנהלת מערכות המידע, סוכם על העסקת מפתח בכיר שיהיה מוצמד לצוות הפיתוח של הספק. תפקידו של המפתח יהיה לבצע בקרת קוד שוטפת ולצבור ידע מעמיק על הארכיטקטורה והלוגיקה העסקית של המוצר, ובכך לאפשר למשרד עצמאות טכנולוגית מלאה עם קבלת הקוד.

12. סוגיות הקניין הרוחני במסגרת ההסכם נבחנו על ידי צוות קניין הרוחני בחטיבת ביטחון ומינהל בחשב הכללי. בעקבות הערותיהם בוצעו בהסכם השינויים הנדרשים להבטחת זכויות המדינה.

13. המשרד פרסם בחינת קיומם של מזימים נוספים בהתאם לתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.

14. יצוין כי הפנייה הובאה לדיון בפני ועדת הפטור בחודש פברואר 2026, ובמסגרתה הוצג כי ההסכם יחתם עם השותפים ועם "ידי הנדיב" ועדת הפטור העירה כי בהתאם לסעיף 10 להחלטת ממשלה 460, שעניינה הסדרת פעילות מיזם המידע "גיידיסטאר" לשם חיזוק תשתית החברה האזרחית בישראל ותיקון החלטת הממשלה, לא ניתן יהיה להתקשר עם "ידי הנדיב", וזאת מאחר שאין ברשותה אישור ניהול תקין.

15. לאור האמור, ובהמשך לשיח שהתקיים בין "ידי הנדיב", אגף החשבת הכללית, הלשכה המשפטית במשרד האוצר והלשכה המשפטית במשרד החינוך, הוחלט כי הסכם ההתקשרות יחתם מול השותפים בלבד, כאשר חלקם במימון ייעשה גם באמצעות תרומות שיועברו ישירות מקרן "ידי הנדיב" לקרן "CommunityO". בהתאם לסיכום האמור, ביום 25.3.2026, תיקן המשרד את פרוטוקול ועדת המכרזים שלו והוא מובא כעת לאישור ועדת הפטור.

16. מר לביא גרינבלט, רפרנט חברתיים ממליץ לאשר את ההתקשרות בכפוף לאישור שנתי של ועדת המכרזים המשרדית וחוות הדעת של מנמ"רית המשרד אודות ההתקדמות בתהליכים הטכנולוגיים, ובכפוף לאישורו של סגן בכיר לחשב הכללי ומנהל חטיבת משרדים חברתיים למימוש האופציה השנתית.

17. מאחר ותקציב המדינה לשנת 2026 טרם אושר, פועלת הממשלה בהתאם להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. נוכח האמור ביצוע ההתקשרות כפוף להנחיות המפורטות בהוראת תכ"ם 1.2.2 שעניינה ביצוע פעילות כאשר התקציב אינו מאושר במועד.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	